

## ОТЧЕТ

### о результатах проведения ведомственного контроля № 1/17

г. Челябинск

11 апреля 2017 г.

**Орган ведомственного контроля:** Министерство культуры Челябинской области.

**Основание для проведения ведомственного контроля:** Статья 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Приказ Министра культуры Челябинской области от 13 октября 2014 г. № 294 «О создании инспекции ведомственного контроля в сфере закупок областных государственных учреждений культуры», с изменениями (Приложение № 1), Приказ Министра культуры Челябинской области от 16.01.2017 г. № 17 «О Плане проведения проверок в сфере закупок областных государственных учреждений культуры на 2017 год» (Приложение № 2), Приказ Министра культуры Челябинской области от 27.02.2017 г. № 117 «О проведении плановой проверки» (Приложение № 3).

**Предмет ведомственного контроля:**

соблюдение Субъектом проверки (подведомственным заказчиком) в частности его конкурсной, аукционной, котировочной либо единой комиссиями, контрактной службой (контрактным управляющим) при осуществлении закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и иных нормативных правовых актов в сфере закупок.

**Метод проведения контроля:** проверка комплексного характера, а именно, проверка планирования закупок, осуществления конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

**Способ и форма проведения ведомственного контроля:** плановая выборочная камеральная проверка.

**Цель ведомственного контроля:** повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области, обеспечения гласности и прозрачности осуществления закупок, выявления и предотвращения нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и иных нормативно правовых актов заказчиком, контрактной службой, контрактным управляющим, комиссией по

осуществлению закупок и ее членами (иные цели в соответствии с предметом проверки).

**Срок проведения проверки:** с 15 марта по 28 марта 2017 года.

**Проверяемый период:** с 01 января по 14 марта 2017 года.

**Субъект проверки:** областное государственное бюджетное учреждение культуры «Государственный исторический музей Южного Урала» (далее – подведомственный заказчик, заказчик).

Юридический адрес: индекс 454091, Челябинская область, г. Челябинск, улица Труда, дом 100. ИНН: 7451007717, КПП: 745301001.

Руководитель субъекта проверки – директор подведомственного заказчика с 22.03.2011 года – Богдановский Владимир Иванович (приказ Министерства культуры Челябинской области от 05.10.2004 г. № 44-к), (Приложение № 4).

Подведомственный заказчик действует на основании Устава, утвержденного приказом Министерства культуры Челябинской области с изменениями от 14.04.2016 года № 159 (далее - Устав) (Приложение № 5).

Подведомственный заказчик финансируется из областного бюджета на основании государственного задания, которое формирует и утверждает Министерство культуры Челябинской области.

Основными целями деятельности Учреждения является развитие выставочной и музейной деятельности, осуществление просветительской, научно-исследовательской и образовательной деятельности, деятельности в области фотоискусства и фототворчества, хранение, выявление, изучение и публикация музейных предметов и музейных коллекций, обеспечение прав граждан Челябинской области на доступ к культурным ценностям и участие в культурной жизни посредством обеспечения доступности для жителей области музейных фондов

**Члены инспекции ведомственного контроля** в сфере закупок областных государственных учреждений культуры (далее именуется – инспекция) в составе:

- |                |   |   |
|----------------|---|---|
| Сазонов Н.В.   | - | начальник управления материально – технического обеспечения, руководитель инспекции;  |
| Василенко Н.М. | - | консультант управления материально – технического обеспечения, член инспекции;        |
| Долгая О.С.    | - | главный специалист управления материально – технического обеспечения, член инспекции, |

Руководствуясь статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее именуется –



Закон о контрактной системе), постановлением Правительства Челябинской области от 25.12.2013 г. № 543-П «О порядке осуществления государственными органами Челябинской области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области в отношении подведомственных им заказчиков».

## **УСТАНОВИЛА:**

### **1. Планирование обеспечения и обоснование государственных нужд.**

#### **1.1. Лимиты бюджетных обязательств подведомственного заказчика.**

В соответствии с Отчетом об исполнении подведомственным заказчиком плана его финансово-хозяйственной деятельности на 2017 год (по состоянию на 14.03.2017 г.) в 2017 году:

- сумма субсидий на выполнение государственного задания составляет 13180,60, из которых в разделе «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд», исполнено плановых назначений 1514,27821 тысяч рублей (Приложение № 6);

- сумма субсидий на иные цели составляет 2500,00 тыс. рублей, из которых в разделе «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд» исполнено плановых назначений 163,5586 тысяч рублей (Приложение № 7);

- сумма от приносящей доход деятельности учреждения составляет 1711,56347 тыс. рублей, из которых в разделе «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд» исполнено плановых назначений 395,91011 тысяч рублей (Приложение № 8);

Общая сумма финансирования включает расходы на связь, транспортные услуги, коммунальные услуги, приобретение основных средств, услуги по содержанию имущества, увеличение стоимости материальных запасов, прочие расходы.

Согласно представленным подведомственным заказчиком документам (по состоянию на 14.03.2017 г.) в 2017 году совокупный годовой объем закупок составляет 16076,51011 тысяч рублей.

#### **1.2. Планирование, нормирование и обоснование закупок.**

1.2.1. Согласно статье 17 Закона о контрактной системе, постановлению Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 г. № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг», постановлению Правительства Челябинской области от 15.07.2015 г. № 334-П «О Порядке формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд Челябинской области» бюджетные учреждения формируют

планы закупок при планировании в соответствии с законодательством Российской Федерации их финансово-хозяйственной деятельности и представляют их не позднее 1 июля текущего года органам, осуществляющим функции и полномочия их учредителя.

План закупок товаров, работ, услуг на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов подведомственным заказчиком сформирован и своевременно представлен Министерству культуры Челябинской области (29.06.2016 года)

Представленный План закупок товаров, работ, услуг на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов (версия 0), размещен в единой информационной системе в установленный законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок срок – 28.12.2016 года - Закон о Бюджете Челябинской области на 2017 год № 470 принят 23.12.2016 года. Согласно пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 г. № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» планы закупок утверждаются в течение 10 рабочих дней после получения заказчиком объема прав в денежном выражении (для учреждения с 26.12.2016 года). План закупок содержит обоснование закупок товаров, работ и услуг, которые соответствуют статье 18 Закона о контрактной системе, постановлению Правительства РФ от 05.06.2015 г. № 555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров (работ и услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования» (далее – Постановление № 555).

В 2017 году на момент проверки (14.03.2017 г.) Заказчиком изменения в План закупок вносились 3 раза (версии 1, 2, 3). (Приложение № 9)

1.2.2. Согласно статье 21 Закона о контрактной системе, постановлению Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 г. № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг», постановлению Правительства Челябинской области от 12.08.2015 г. № 398-П «О Порядке формирования, утверждения и ведения плана - графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Челябинской области» план-график закупок утверждается Заказчиком в течение 10 рабочих дней со дня получения объема прав в денежном выражении (с 26.12.2016 года).

План-график закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на 2017 год, размещен в единой информационной системе в установленный законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок срок – 30.12.2016 года (версия 0).



В 2017 году на момент проверки (14.03.2017 г.) Заказчиком изменения в План-график вносились 2 раза (версии 1,2). (Приложение № 10)

1.2.3. В соответствии со статьей 19 Закона о контрактной системе Государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы на основании правил нормирования, утверждают требования к закупаемым ими, и подведомственными указанным органам казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и государственными, муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казенных учреждений.

Министерством культуры разработан и утвержден Приказом Министерства культуры Челябинской области от 31.05.2016 года №244 «Ведомственный перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) к ним, закупаемым Министерством культуры Челябинской области и подведомственными ему казенными учреждениями и бюджетными учреждениями», но товары, работы и услуги закупленные подведомственным заказчиком в проверяемом периоде не вошли в данный перечень.

## **2. Порядок организации государственных закупок у проверяемого подведомственного заказчика. Профессионализация подведомственного заказчика, членов комиссии.**

2.1. В силу части 1 статьи 38 Закона о контрактной системе заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Приказом руководителя Учреждения от 31.12.2013 г. № 235 в Учреждении создана контрактная служба без образования отдельного структурного подразделения.

В контрактную службу входят 2 сотрудника Учреждения:

-руководитель контрактной службы Василенко Е.В. (главный бухгалтер);

-работник контрактной службы Герасимова В.О. (юрисконсульт)

(Приложение № 11).

2.2. Согласно части 1 статьи 39 Закона о контрактной системе для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Согласно части 3 статьи 39 Закона о контрактной системе число членов единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

Согласно части 5 статьи 39 Закона о контрактной системе Заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Приказом руководителя Учреждения от 31.12.2013 г. № 236 создана единая комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг в составе пяти человек (Приложение № 12).

Обучение по программе в сфере закупок и сфере размещения заказов прошли только два члена комиссии (Приложение № 11), что является нарушением части 5 статьи 39 Закона о контрактной системе.

2.3. Правом электронной подписи для работы на официальном сайте РФ и в Единой информационной системе наделен руководитель Учреждения.

2.4. Приемка поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг возложена на членов приемочной комиссии, состоящей из 5 сотрудников подведомственного заказчика, контроль по исполнению возложен на контрактную службу учреждения.

2.5. В проверяемом периоде Главным контрольным управлением Челябинской области было возбуждено на основании плановой проверки дело об административных правонарушениях от 03.02.2017 года № 34-2017/3 против руководителя подведомственного заказчика. По результату: заказчиком был оплачен штраф.

2.6. Согласно части 2 статьи 15 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ) при наличии правового акта, принятого бюджетным учреждением в соответствии с частью 3 статьи 2 Закона № 223-ФЗ и размещенного до начала года в единой информационной системе, данное учреждение вправе осуществлять закупки в соответствующем году с соблюдением требований Закона № 223-ФЗ и правового акта закупки.



Закупки товаров, работ, услуг за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности подведомственный заказчик осуществляет на основании Закона о контрактной системе.

**3. Проверка осуществления закупок путем проведения торгов, запросов предложений, запроса котировок цен и запросов котировок цен в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера.**

**3.1. Проверка открытых конкурсов**

В проверяемом периоде закупки путём проведения открытых конкурсов не осуществлялись.

**3.2. Проверка конкурсов с ограниченным участием.**

В проверяемом периоде закупки путём проведения конкурсов с ограниченным участием не осуществлялись.

**3.3. Проверка двухэтапных конкурсов**

В проверяемом периоде закупки путём проведения двухэтапных конкурсов не осуществлялись.

**3.4. Проверка открытых аукционов в электронной форме.**

В проверяемом периоде закупки путём проведения электронных аукционов не осуществлялись.

**3.5. Проверка запросов котировок.**

В проверяемом периоде закупки путём проведения запросов котировок не осуществлялись.

**3.6. Проверка запросов котировок цен в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера**

В проверяемом периоде закупки путём проведения запросов котировок цен в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера не осуществлялись.

**3.7. Проверка запросов предложений.**

В проверяемом периоде закупки путём проведения запросов предложений не осуществлялись.

**3.8. Соблюдение Заказчиком требований статьи 30 Закона о контрактной системе**

Согласно статьи 30 Закона о контрактной системе Заказчик обязан осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организации в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанных с учетом проведенных открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов

котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

Учреждение соблюдает свои обязательства в соответствии со статьей 30 Закона о контрактной системе.

В силу части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Во исполнение части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе, Учреждением отчёт об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год не опубликован, ввиду не наступления отчетной даты.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2015 год опубликован Заказчиком в единой информационной системе в установленный законодательством Российской Федерации о контрактной системе срок – 18.03.2016 года. По предписанию об устранении выявленных нарушений законодательства РФ и иных нормативных актов о контрактной системе в сфере закупок Главного контрольного управления от 16.12.2016 года № 09-12-47/3 отчет был приведен в соответствие и размещен повторно 09.01.2017 года (Приложение № 13).

**4. Проверка осуществления закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на основании положений части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, за исключением положений пунктов 1 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.**

В проверяемом периоде закупки на основании положений части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, за исключением положений пунктов 1-8, 11-14, 16-19 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе Учреждением не осуществлялись.

**5. Проверка осуществления закупок на основании положений пунктов 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.**

В проверяемом периоде закупки на основании положений части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, на основании пунктов 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе Учреждением не осуществлялись.

**6. Проверка осуществления закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на основании положений пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.**



По запросу инспекции ведомственного контроля Заказчиком предоставлен реестр закупок, осуществленных подведомственным заказчиком с 01.01.2017 года по 14.03.2017 года. (Приложение № 14).

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на сумму, не превышающую ста тысяч рублей, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В проверяемом периоде 2017 года Заказчиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупки были запланированы, но не осуществлялись.

В 2017 году Заказчиком заключен 63 контракта на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на общую сумму 1994,47158 тысяч рублей, что соответствует требованиям пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

План-график закупок на 2017 год содержит закупки по 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в объеме большем, чем заключено контрактов.

Согласно части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 5 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 Закона о контрактной системе, при этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей, не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей.

Согласно представленного Плана закупок на 2017 год (версия 3) - актуального на момент проверки объем финансового обеспечения, предусмотренного на заключение контрактов у заказчика 16182,00 тысяч рублей из них, в соответствии с Планом – графиком на 2017 год - актуальным на момент проверки: 16,9 тысяч рублей направлены на осуществление закупок в соответствии с п. 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе; 10234,19264 тысяч рублей направлены на осуществление закупок в соответствии с п. 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. Таким

образом, максимальный годовой объем закупок на основании положений пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, который вправе запланировать заказчик – 8091,00 тысяч рублей, а подведомственный заказчик планирует 10234,19264 тысяч рублей.

В нарушение части 1 и части 5 статьи 24, пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе Заказчиком неправильно выбран способ закупки на стадии планирования.

При проведении проверки установлены следующие нарушения.

6.1. Согласно части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке.

В нарушение части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе Заказчиком не указано, что цена договора является твердой и определяется на весь срок исполнения договоров при осуществлении закупок:

договор об оказании услуг по транспортировке материальных ценностей от 01.01.2017 года № 020517/СВ (Приложение № 15);

договор от 01.01.2017 года № 4205/ТО (Приложение № 16);

договор на выполнение работ по содержанию объектов внешнего благоустройства города от 01.01.2017 года № 1-У/17 (Приложение № 17);

договор на оказание услуг по техническому обслуживанию инженерных сетей и оборудования от 01.01.2017 года № 4 (Приложение № 18);

договор на предоставление услуг связи от 01.01.2017 года № E7960136 (Приложение № 19);

договор на абонентское обслуживание от 01.01.2017 года № Ц0000000161 (Приложение № 20). В п.п. 3.3. договора прописано, что цена договора является твердой и определяется на весь срок исполнения договора, но п.9 Приложения к договору противоречит вышеуказанному утверждению.

6.2. Подведомственным заказчиком заключен договор об оказании услуг по транспортировке материальных ценностей от 01.01.2017 года № 020517/СВ (Приложение № 15). В договоре не определена твердая цена, как следствие, Стороны договора не могли определить на стадии заключения договора фиксированные размеры штрафов за ненадлежащее исполнение обязательств друг перед другом, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 года № 1063, и не определили их.

Заказчик в своей деятельности нарушает положения Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 года № 1063, не определив фиксированные размеры штрафов за ненадлежащее и (или) несвоевременное исполнение сторонами своих обязательств, в следующих закупках:



- договор от 01.01.2017 года № 4205/ТО (Приложение № 16);
- договор об оказании охранных услуг от 01.01.2017 года № 01207/СВ (Приложение № 21), где также не зафиксированы размеры штрафов за ненадлежащее исполнение обязательств Сторонами;
- договор на выполнение работ по содержанию объектов внешнего благоустройства города от 01.01.2017 года № 1-У/17(Приложение № 17);
- договор управления многоквартирным домом от 01.01.2017 г. № 122 (Приложение № 22);
- договор купли – продажи от 28.02.2017 года № 1/17 (Приложение № 23);
- договор на оказание услуг по техническому обслуживанию инженерных сетей и оборудования от 01.01.2017 года № 4 (Приложение № 18);
- договор о предоставлении доступа к сети интернет от 01.01.2017 года № 06-0101202090-06 (Приложение № 24);
- договор на абонентское обслуживание от 01.01.2017 года № Ц0000000161 (Приложение № 20);
- договор на оказание образовательных услуг от 31.01.2017 года № 2 (Приложение № 25);
- договор на организацию и проведение семинара от 13.02.2017 года № 105 ФМП-2017/02 (Приложение № 26);
- договор на предоставление услуг связи от 01.01.2017 года № Е7960136 (Приложение № 19).

*6.3. Подведомственным заказчиком заключен договор от 01.01.2017 г. № 122 с ООО Управляющая Компания «Строитель-97» на управление многоквартирным домом с предварительной не твердой ценой договора 34,68324 тысяч рублей (Приложения № 22).*

Согласно части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе контрактная система основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Согласно части 1 статьи 21 Закона о контрактной системе планы-графики содержат перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и являются основанием для осуществления закупок.

Таким образом, закупки осуществляются заказчиками в течение финансового года и прекращаются с его истечением, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе.

В нарушение правовой природы Закона о контрактной системе в пункте 7.3 договора указано, что договор считается пролонгированным, если за один месяц до истечения срока действия договора ни одна из сторон не заявит о ином своем желании.

При этом, Законом о контрактной системе не предусмотрена возможность пролонгации контрактов.

*6.4. Учреждением заключен договор об оказании услуг по транспортировке материальных ценностей от 01.01.2017 г. № 020517/СВ с ООО Частное охранное предприятие «Урал-Безопасность 4» (Приложение № 15).*

Согласно статьям 6, 7 Закона о контрактной системе, контрактная система основывается на принципах открытости и прозрачности.

В пункте 1.3 договора указано, что Исполнитель при осуществлении транспортировки руководствуется не только договором, но и инструкцией по транспортировке и сопровождению грузов.

Однако, в нарушение положений статей 6 и 7 Закона о контрактной системе, в договоре от 01.01.2017 г. № 020517/СВ указанное приложение отсутствует.

*6.5. Учреждением заключен договор об оказании услуг по транспортировке материальных ценностей от 01.01.2017 г. № 020517/СВ с ООО Частное охранное предприятие «Урал-Безопасность 4» (Приложение № 15).*

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и других федеральных законов, регулирующих отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

В силу части 1 статьи 779 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.



Следовательно, условия о цене и объеме услуг являются существенными условиями договора оказания услуг.

В договоре отсутствуют существенные условия договора, а именно цена договора, не определен объем услуг, что является нарушением статьи 6,7 Закона о контрактной системе, положений части 1 статьи 779 Гражданского кодекса Российской Федерации.

*6.6. Учреждением заключен договор на абонентское обслуживание с ИП Харитонова Вера Васильевна от 01.01.2017 года № Ц0000000161 (Приложение № 20).*

Согласно статьям 6, 7 Закона о контрактной системе, контрактная система основывается на принципах открытости и прозрачности.

Согласно пункту 11.1. договора «контракт действует до 31 декабря 2016 г.», тогда как договор заключен 01.01.2017 года, соответственно дата заключенного контракта и срок окончания действия договора противоречат друг другу.

Таким образом, в договоре от 01.01.2017 года № Ц0000000161 содержится недостоверная информация относительно окончания срока действия договора, что нарушает положения статей 6, 7 Закона о контрактной системе.

*6.7. Подведомственным заказчиком заключен договор с Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Уральский государственный университет путей сообщения» на оказание образовательных услуг от 31.01.2017 года № 2 (Приложение № 25).*

Согласно части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе контрактная система основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Согласно части 1 статьи 21 Закона о контрактной системе планы-графики содержат перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и являются основанием для осуществления закупок.

Таким образом, закупки осуществляются заказчиками в течение финансового года и прекращаются с его истечением, за исключением случаев,

предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе.

В нарушение правовой природы Закона о контрактной системе в пункте 6.4 договора указано, что договор вступает в силу с момента подписания обеими сторонами и действует до полного исполнения сторонами своих обязательств.

При этом, Законом о контрактной системе не предусмотрена возможность пролонгации контрактов.

## **7. Проверка Исполнения контрактов (договоров)**

### **7.1. Исполнение контрактов (договоров) на стадии приёмки товаров, работ услуг.**

#### **7.1.1. Наличие или отсутствие порядка приёмки, актов экспертиз поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.**

В ходе проведения проверки установлено, что Заказчиком проводится экспертиза поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг в соответствии с частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе и оформляется в соответствии с частью 5 статьи 94 Закона о контрактной системе.

#### **7.1.2. Случаи изменения условий контрактов (договоров).**

При выборочной проверке нарушений не выявлено.

#### **7.1.3. Случаи непредставления, представления с нарушением сроков или недостоверного представления сведений в реестр государственных контрактов в части исполнения контрактов.**

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В проверяемом периоде подведомственный заказчик исправно исполнял свои обязательства в соответствии частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе.

### **7.2. Исполнение контрактов (договоров) на стадии оплаты.**

В проверяемом периоде при выборочной проверке исполнения контрактов на стадии оплаты, в том числе случаев отсутствия оплаты или



несвоевременной оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг нарушения не установлены.

### **7.3. Размещение отчетов об исполнении контракта, результатах исполнения его отдельного этапа, о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге.**

Согласно части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе результаты отдельного этапа исполнения контракта (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктом 4 или 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе), информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию:

1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

В ходе выборочной проверки нарушений не обнаружено.

### **7.4. Истребование Заказчиком у поставщика (исполнителя, подрядчика) пени, штрафа.**

С 01.01.2017 года по 14.03.2017 года претензионная работа Заказчиком не проводится в связи с отсутствием прецедентов.

### **7.5. Расторжение контрактов (договоров), в том числе в одностороннем порядке.**

#### **7.5.1. Случаи расторжения контрактов (договоров)**

В проверяемом периоде случаи не установлены.

#### **7.5.2. Случаи расторжения контрактов (договоров) в одностороннем порядке.**

В проверяемом периоде случаи не установлены.

#### **7.5.3. Случаи заключения контрактов после расторжения контрактов (договоров) в одностороннем порядке.**

В проверяемом периоде случаи не установлены.

#### **7.5.4. Случаи направления сведений в реестр недобросовестных поставщиков, результат.**

В проверяемом периоде случаи не установлены.

#### **7.5.5. Размещение сведений о расторгнутых контрактах на официальном сайте.**

В проверяемом периоде случаи не установлены.

## **8. Использование результатов закупок.**

8.1. В соответствии с договором купли – продажи от 28.02.2017 года № 1/17 с Гражданкой Медведевой Верой Матвеевной (Приложение № 23), актом приёма на внутреннее хранение экспертной фондовой закупочной комиссии № 1338 от 10.02.2017 года и протокола экспертной фондовой закупочной комиссии № 132 от 10.02.2017 года Заказчиком приобретено «Имущество» для включения его в состав Музейного фонда, по списку: рисунки Севостьянова Ю.М. в количестве 13 (тринадцать) штук, на общую сумму 24,60 тысяч рублей.

Согласно акту приема в постоянное пользование предметов основного фонда ПП от 28.02.2017 г. № 13/17 рисунки Севостьянова Ю.М. в количестве 13 (тринадцать) предметов, на общую сумму 24,60 тысяч рублей переданы в срок, предусмотренный условиями договора (пункт 2.1. договора).

Товар оплачен в срок, предусмотренный условиями договора (пункт 3.2 договора) и в полном объеме, что подтверждается платёжным поручением от 16.03.2017 г. № 269361.

При внешнем осмотре нарушений не установлено.

8.2. Учреждением на основании счета на оплату от 15.02.2017 года № НБ-10 приобретен насос НЖ-943, 800 л/ч, 16 W, 1,3 м, в количестве 1 шт. на общую сумму 1890,00 рублей (Приложение № 27).

Согласно, товарной накладной от 15.02.2017 года № НБ-59 насос НЖ-943 800 л/ч, 16 W, 1,3 м, в количестве 1 шт. на общую сумму 1890,00 рублей передан в день оформления счета на оплату.

Товар оплачен по простой форме договора (счету от 15.02.2017 года № НБ-59) в срок, предусмотренный законодательством при оплате товаров, (работ, услуг) в полном объеме, что подтверждается платёжным поручением от 16.02.2017 г. № 156455.

При внешнем осмотре нарушений не установлено.

### **Заключение**

1. Признать в действиях Заказчика нарушения положений: статей 6 и 7 Закона о контрактной системе; части 1 статьи 21 Закона о контрактной системе; части 1 и части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе; части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе; части 5 статьи 39 Закона о контрактной системе; пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе; положения Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 года № 1063; части 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации; части 1 статьи 779 Гражданского кодекса Российской Федерации.



2. Предписание об устранении выявленных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд подведомственному заказчику не выдавать в связи с отсутствием полномочий.

3. Копию отчёта о результатах проведения ведомственного контроля направить подведомственному заказчику, в срок не позднее десяти рабочих дней со дня подписания отчета о проверке с сопроводительным письмом за подписью всех членов и руководителя инспекции, направить план устранения выявленных нарушений подведомственному заказчику.

4. Копию отчёта о результатах проведения ведомственного контроля направить должностному лицу Главного контрольного управления Челябинской области для рассмотрения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности.

5. Подведомственный заказчик в течение десяти рабочих дней со дня получения копии отчета о проверке вправе представить в инспекцию письменные возражения по фактам, изложенным в отчете о проверке, которые приобщаются к материалам проверки.

6. Учреждение обязано предоставить в инспекцию по ведомственному контролю на выданный план устранения нарушений - отчеты по устранению нарушений. Сроки предоставления отчетов указаны в плане устранения нарушений.

7. Отчет о результатах проведения ведомственного контроля разместить не позднее пяти рабочих дней со дня его подписания всеми членами инспекции на официальном сайте Министерства культуры Челябинской области [www.culture-chel.ru](http://www.culture-chel.ru), в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

## **Приложения**

Для проведения ведомственного контроля по вопросу соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере осуществления закупок были использованы следующие документы, в том числе документы, предоставленные областным государственным бюджетным учреждением культуры «Государственный исторический музей Южного Урала»:

1. Копия приказа Министра культуры Челябинской области от 13.10.2014 г. № 294 «О создании инспекции ведомственного контроля в сфере закупок областных государственных учреждений культуры» на 2 л. в 1 экз., Копия приказа Министра культуры Челябинской области от 04.02.2016 г. № 29 «О внесении изменений в Приказ Министра культуры Челябинской области от 13.10.2014 года № 294» на 2 л. в 1 экз.; Копия приказа Министра культуры Челябинской области от 05.08.2016 г. № 370 «О внесении изменений в Приказ

Министра культуры Челябинской области от 13.10.2014 года № 294» на 2 л. в 1 экз.; Копия приказа Министерства культуры Челябинской области от 17.10.2016 г. № 504/1 «О внесении изменений в Приказ Министерства культуры Челябинской области от 13.10.2014 года № 294» на 2 л. в 1 экз.;

2. Копия приказа Министерства культуры Челябинской области от 16.01.2017 г. № 17 «О Плане проведения проверок в сфере закупок областных государственных учреждений культуры на 2017 год» на 3 л. в 1 экз.;

3. Копия приказа Министерства культуры Челябинской области от 27.02.2017 г. № 117 «О проведении плановой проверки» на 2 л. в 1 экз.;

4. Копия приказа Министерства культуры Челябинской области от 05.10.2004 г. № 44-к на 1 л. в 1 экз.;

5. Копия Устава, утвержденного приказом Министерства культуры Челябинской области с изменениями от 14.04.2016 года №159; от 05.06.2014 года № 249; от 05.06.2013 года № 310 на 23 л. в 1 экз.;

6. Копия отчета об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности на 14.03.2017 год «Субсидии на выполнение государственного задания» на 4 л. в 1 экз.;

7. Копия отчета об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности на 14.03.2017 год «Субсидия на иные цели» на 4 л. в 1 экз.;

8. Копия отчета об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности на 14.03.2017 год «Приносящая доход деятельность» на 4 л. в 1 экз.;

9. Копия комплекта планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Учреждения на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 года на 25 л. в 1 экз.;

10. Копия комплекта планов – графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Учреждения на 2017 финансовый год на 6 л. в 1 экз.;

11. Копии удостоверений на 2 л. в 1 экз.;

12. Копия Положения о единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) утвержденное приказом руководителя подведомственного заказчика от 31.12.2013 г. № 236 (с изменениями) на 17 л. в 1 экз.;

13. Копия отчета подведомственного заказчика об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2015 год на 2 л. в 1 экз.;

14. Реестр закупок, осуществленных подведомственным заказчиком с 01.01.2017 года по 14.03.2017 года на 5 л. в 1 экз.;

15. Копия договора об оказании услуг по транспортировке материальных ценностей от 01.01.2017 года № 020517/СВ на 7 л. в 1 экз.;

16. Копия договора от 01.01.2017 года № 4205/ТО на 6 л. в 1 экз.;



17. Копия договора на выполнение работ по содержанию объектов внешнего благоустройства города от 01.01.2017 года № 1-У/17 на 6 л. в 1 экз.;
18. Копия договора на оказание услуг по техническому обслуживанию инженерных сетей и оборудования от 01.01.2017 года № 4 на 8 л. в 1 экз.;
19. Копия договора на предоставление услуг связи от 01.01.2017 года № E7960136 на 4 л. в 1 экз.;
20. Копия договора на абонентское обслуживание от 01.01.2017 года № Ц0000000161 на 6 л. в 1 экз.;
21. Копия договора об оказании охранных услуг от 01.01.2017 года № 01207/СВ на 12 л. в 1 экз.;
22. Копия договора управления многоквартирным домом от 01.01.2017 г. № 122 на 8 л. в 1 экз.;
23. Копия комплекта документов на приобретение имущества: договор купли – продажи от 28.02.2017 года № 1/17; выписка из протокола экспертной фондово - закупочной комиссии от 10.02.2017 года № 132; акт приема в постоянное пользование предметов основного фонда от 28.02.2017 г. ПП № 13/17; платежное поручение от 16.03.2017 г. № 269361 на 12 л. в 1 экз.;
24. Копия договора о предоставлении доступа к сети интернет от 01.01.2017 г. № 06-0101202090-06 на 6 л. в 1 экз.;
25. Копия договора на оказание образовательных услуг от 31.01.2017 года № 2 на 5 л. в 1 экз.;
26. Копия договора на организацию и проведение семинара от 13.02.2017 года № 105 ФМП-2017/02 на 3 л. в 1 экз.;
27. Копия комплекта документов на приобретение насоса: счет на оплату от 15.02.2017 года № НБ-10; счет-фактура от 15.02.2017 года № НБ-6; товарная накладная от 15.02.2017 года № НБ-59; платёжное поручение от 16.02.2017 г. № 156455 на 5 л. в 1 экз.

Руководитель  
инспекции

  
\_\_\_\_\_  
(подпись)

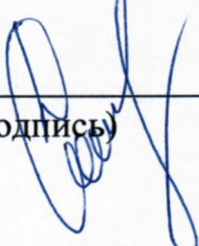
Сазонов Николай Вячеславович

Член инспекции

  
\_\_\_\_\_  
(подпись)

Василенко Наталья Михайловна

Член инспекции

  
\_\_\_\_\_  
(подпись)

Долгая Ольга Сергеевна